

大力实施“双轮驱动” 放手发展非公有制经济

句容市市长 蒋国星



党的十五大明确提出调整和完善所有制结构,个体私营经济定位为我国社会主义市场经济的重要组成部分。这一政策的确立,极大地推动了非公有制经济特别是个体私营经济的发展,使之迅速成为经济发展新的增长点。前不久召开的党的十五届四中全会又进一步提出要“坚持

有进有退,有所为有所不为,从战略上调整国有经济布局,放开搞活国有中小企业”等一系列方针。这些战略方针的提出,都为我国非公有制经济特别是个体私营经济的发展,拓展了新的更为广阔的发展空间。

句容市这些年经济有了较快发展,但由于原有经济基础薄弱,经济结构很不合理。今后要加快经济发展步伐,最重要的是大力实施“双轮驱动”,放手发展非公有制经济。实践证明,发展非公有制经济是我市经济发展中最现实、最有潜力的途径。在这个问题上,我们必须进一步认真学习党的十五大和十五届三中全会、四中全会精神,把思想认识统一到党的政治路线和方针、政策上来,加快构筑多种经济成份共同发展的格局,从提高经济发展层次这个高度,来认识发展非公有制经济特别是个体私营经济的特殊重要性,从而把加快发展非公有制经济作为我们经济工作的一个主攻目标和主要任务。我们规划,通过几年的努力,使开放型经济和个体私营经济这“两个轮子”成为支持经济增长的重要支柱,大幅度提高其在国民经济中的比重,更多地增加其在经济增长中的贡献份额,争取非公有制经济占GDP的比重每年以5%的速度提高,五年内达到70%,其中私营企业占35%以上;非公有制经济税收比重今年达到60%以上,五年内达到80%以上,其中个体私营经济占45%以上。

加快发展非公有制经济,首要问题是要有一个宽松的发展环境。在这个问题上,特别要清除门户之见和市场准入方面的歧视,树立外商和私营业主都是投资者的观念,作为政府更需要着力营造一个优质高效的服务环境。去年以来,市委、市政府对一度反映强烈的乱收费问题,下决心进行了综合整治,明确

规定对个体私营企业的收费项目和标准,实行“明白”收费、“亮证”收费,扎口管理,坚决取消各种不合理收费,使个体私营企业的合法权益切实得到了保障。于此同时,我们实施了“五个一批”工程:一是抓改制,转制一批。把属于“放”的范畴内的中小企业,通过出售、租赁、股份合作等多种形式全部退“公”进“私”,目前全市乡以上企业完成改制468家,改制面达90%。二是广招商,引进一批。专门制定推进投资主体多元化的优惠政策和鼓励个体私营经济发展的扶持措施,在法律法规允许的范围内,能开“绿灯”的决不亮“红灯”。三是建市场,发展一批。在城区规划建设了汽车拆解交易市场、利民集贸市场、新时代装饰城、创新果品市场、龙门农贸市场等五个专业市场。这些流通载体有力地促进了个体私营第三产业的发展。四是摘“红帽”,规范一批。对100多家挂集体牌子、实际是个体或合伙经营的企业,结合企业改制,坚持摘掉集体“帽子”,还其“私营”身份,鼓励发展壮大。五是列重点,保护一批。排出50家重点私营企业和20家外资企业,实行重点保护和扶持。这些政策措施一方面促使政府部门依法行政、规范管理;另一方面也调动了个体私营企业的积极性,激发他们迅速上规模、上水平,由此涌现出了一批年销售500万元以上的规模私营企业。

加快发展非公有制经济,工作重点要放在招商引资上,放在项目的争取和推进上。始终把招商引资作为发展非公有制经济第一位的任务来抓。我们在这方面坚持突出四条:一是严格考评,解决乡镇和企业招商的内在动力问题。去年我们在乡镇中实行了“末位集体诫勉制”即对新增投入、入库税收及其增幅排名列最后两位的乡镇,实行党委领导班子集体诫勉,一年后仍未跳出最后两位的,党政主要领导就地免职。二是建立专业化、职业化的招商队伍。成立招商中心,选聘精干人员,实行专业化招商。同时财政支出结构向招商引资工作倾斜,招商经费列入财政预算。三是以变应变,讲究招商的方式方法。积极开展小分队招商、单项招商、定向招商,重视搞好以外引外、网络招商和委托代理招商,提高项目成功率。四是着力营造优质高效的服务环境。充分发挥外商投资服务中心和外资企业协会的作用,实行一个窗口对外,搞好“一站式”服务,提高办事效率和服务(下转第41页)

(上接第 36 页)质量。为此,我们在全省县级市中率先建立中小工业企业信用担保中心,担保对象不分所有制性质,包括外商投资企业和个体私营企业,努力为中小企业解决贷款难、担保难的问题。今年以来新办外商投资企业 22 家,协议利用外资 1699 万美元,引进外资金额是去年同期的 5 倍。

加快发展非公有制经济,还要注重寻求新的有效途径,拓展新的发展空间。除了鼓励个体私营企业置换公有资产,在工业领域广泛渗透外,在第一产业上让个体私营业主大胆加盟农业开发和农业产业化项目,鼓励兴办“农”字头企业。近年来,我们制定了推进农业产业化经营的扶持政策,吸引上海客商投资 600 多万元,在东昌兴办万头生猪养殖项目。常州客商投资 1000 万元开发 3000 亩珍珠养殖水面。在第三产业领域,引导私营业主投资旅游业、现代服务业、城市改造、公用事业、社区服务以及科教文卫等社会事业,让个私经济也占有一定的份额。浙江房地产商投资 2100 万元买断城区华阳南路一期工程开发权,建成总投资 1870 万元、高品位的新世纪广场;私人投资 350 万元的建筑装璜材料市场建成投入运营,非公有制经济在一二三产各个领域都有了新的发展。

中国
澳门



归



治印：
无锡刘守戎