

淮阴市直工业“八五”以来 投入产出的几点思考

赵春光

市直工业是淮阴市工业经济骨干力量,在全市经济发展中的地位举足轻重,作用也很突出。到1993年底,市直74户工业企业拥有固定资产原值16.4亿元,净值11.9亿元,共有大中型企业35个。1993年实现工业产值(1990年不变价)27.5亿元,利税总额2.73亿元。

“八五”期间,我市工业发展的基本思路是:改造提高食品、轻纺支柱产业,培育发展化工、机电主导产业,重点突破能源、交通、原材料等基础产业,积极兴办“三资”企业,全面发展乡镇工业。根据这一思路,“八五”前三年来,市直工业技术改造投入问题得到各方面的重视,出现了项目逐年增多、投入逐年增加、重点比较突出、效益明显增长的良好势头。三年中,市直工业在建技术改造项目303项,占全市的18.2%;计划总投资10.12亿元,占全市的41.4%。累计实现财务数8.87亿元,占全市的40.5%;累计完成工作量8.8亿元,占全市的40.6%。“八五”前三年,市直工业500万元以上在建项目共计98项(包括历年结转项目),实际竣工30个。

应该看到,进入“八五”以来,市直工业技改投入的发展势头是健康的,与“七五”相比,无论是项目实施的数量,还是投资的规模和力度,都明显高于“七

五”期间。但是,如果与全省工业投入与发展的速度相比,与苏南及扬州、盐城等地相比,与市直工业在全市经济发展中所处的地位相比,仍有一定的差距。

市直工业如何在接受市场经济的挑战下,保持在全市工业经济中的主导地位;如何在稳定发展的同时,进一步加大投入,加快改造,提高效益,无疑是当前和今后一段时间所面临和要解决的紧迫问题。

1. 关于发展思路问题

几年来,市委、市政府按照市直工业发展思路,引导市直工业调整结构,培植新的经济增长点,已经做了大量工作。当前及今后一段时间,要使这一思路得到进一步实施,就应该对它赋予新的内涵,这就是围绕思路来研究具体项目,只有把切实可行的项目落实到行业和企业,才能使思路不乏空谈,计划不至于落空。总体上,应立足于市情,从资源、人才、技术、交通、通信等实际情况出发,立“支柱(行业)”、促“骨干(项目)”、抓“拳头(产品)”、保“重点”、上规模、上水平。同时,市直工业还应充分发挥自身优势,开发第三产业领域,面向社会,走综合经营的路子。

2. 关于集中力量保重点问题

保重点,一是从工作方法上考虑。市直每年都有100多个在建技改项目,但真正起举足轻重作用的项

目并不很多,这就要求各级领导都要紧紧把重点项目抓在手上,千方百计保证重点项目顺利实施;二是从我市经济实力上考虑,在市直技改项目中能够进入国家笼子的不多,主要靠地方组织实施,但银行的规模和资金有限,因此,必须把有限的资金投入重点项目上,才能使重点项目尽快发挥效益。怎样保重点,一是领导的力量要集中,要象国家组织京九铁路会战那样,象徐州市组织环城路施工会战那样来组织重点项目,才能形成强烈的气氛,把各方面的精力都集中到重点项目上;二是要确保有限资金的投向。对建设周期短、产品市场和效益都好的项目,必须优先投入;对列入省市直接调度的项目,必须保证投入。三是各方面都要全力支持重点项目建设。不论什么部门和单位,都不得以任何借口去干扰或影响重点项目建设,要形成合力抓重点项目建设。

3. 关于项目的决策问题

提高项目决策的科学性,是针对过去一些项目由于决策失误造成损失的教训来认识的。不论是“七五”还是“八五”前三年,市直工业技改项目决策失误的为数不少,应该在“八五”后二年及编制“九五”计划中努力避免和克服,如何搞好项目决策,主要应把握三点:一是要有超前的决策分析,就是要了解市场,掌握信息,如果前景不清,方向不明,盲目上项目就可能吃苦头。二是论证的科学性,这一点非常重要,但过去又是薄弱环节,往往都是企业去编项目,有关部门论证项目,综合部门批准项目,表面看起来符合程序,但问题往往是把关不严。事实上项目投产后,很少有人再去过问达产达效等问题,这就是一些项目没

有形成经济增长点的重要原因。因此,抓好对项目的科学论证,靠一、二个或者几个部门去把关是不行的,应该组织一个专门班子,自始至终参与项目的调研分析及论证工作,同时建议建立项目论证、决策风险责任制,通过这样来把关,项目技术上的可行性和经济效益的可能性才能增大;三是要建立项目储备库。市直综合和工业主管部门应该建立正常的项目档案和咨询制度,手里必须掌握几个大项目,一个企业也是这样。现在一些部门或者企业,往往是编计划找不到项目,这一状况应该尽快改变。

4. 关于投产项目的效益跟踪问题

如何使有限的投入变为新的经济增长点,这是关系投入产出的实质性问题。抓投产项目的效益跟踪,必须做好三方面工作:一是综合职能和工业主管部门应有专人研究这个问题,建立正常的效益跟踪制度,采取专人负责,建立网络,定期反馈;二是要建立定期分析制度。一个项目竣工,什么时候能够投产,什么时候能够达产、达效,都要进行分析研究,达不到目标的,要找出原因,采取对策,所有部门和企业都有这个责任;三是要建立项目责任制。一个项目从立项到建成投产,往往需要漫长的时间,为了防止职责不清、责任不明的现象,应该从领导体制上确定责任制。对选准、选好、投入产出效果明显的项目,可以按照实际产生的效益,给予责任人必要的奖励;对因决策或者失职造成失误或损失的项目,也要追究个人责任,给予一定的处罚。通过这些措施,来保证市直工业投入产出逐步走上规模化、制度化、法制化的轨道。

(作者单位:淮阴市人民政府办公室)

