

省政府关于全省 1998 年秋播 和 1999 年农业工作意见

苏政发〔1998〕85 号 1998 年 9 月 7 日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

1999 年是我省全面实现小康、部分地区基本实现现代化的关键一年。要加快新一轮农业结构调整步伐，提高种植业效益，实现农业丰收、农民增收、农村社会稳定的目标，促进全省国民经济持续、快速、健康发展。

一、认清形势，提高对新一轮农业结构调整重要性的认识

近几年来，我省农业稳步发展。粮食总产 1997 年突破 3500 万吨。今年夏粮虽然因灾减产，但秋熟长势良好。农业结构进一步优化。具有区域特色的基地建设初具规模。经济作物逐年扩大，特别是蔬菜发展较快，已达到 1200 万亩。种植业效益有所提高。

1997 年每亩耕地产值达到 1200 多元，农业商品率提高到 60%。农业产业化经营发展势头良好。由于农业和农村经济的发展，全省农民人均纯收入由 1990 年的 883 元增加到 1997 年的 3269 元。

但是，从总体上看，我省农业结构调整步伐不快，效益偏低，农民收入增长缓慢。突出表现在：种植结构单一，粮经作物比例不尽合理；种粮植棉效益下降，农民增收困难；农业产业化经营刚刚起步，生产与市场脱节的矛盾较大。当前，农产品买方市场的形成，为农业结构的调整提供了良好的机遇。实践证明，凡是根据市场需求，主动积极调整农业结构的地方，农民收入增长和经济发展就快。各级政府和各有关部门要进一步统一思想，提高认识，增强调整农业结构的紧迫感、责任感。

二、优化布局,明确秋播和明年农业生产的目标与重点

根据全省“九五”农业发展规划,从当前的实际情况出发,省政府决定,从今年秋播开始,花3—5年的时间,按照“调稳粮食、调活结构、调高效益”的要求,对种植业进行新一轮的结构调整。

(一)结构调整的指导思想与基本原则。在确保粮食有效供给的前提下,以市场为导向,以经济效益为中心,以增加农民收入为重点,充分发挥资源优势、区域优势和科技优势,进一步优化种植结构,扩大经济作物,不断提高土地产出率、劳动生产率和农产品商品率,加快发展高效农业。要通过结构调整,使全省粮食总产稳定在3250万吨,棉花35万吨,油料150万吨左右;粮经种植比例调整到7:3;种植业的亩产值和农产品商品率提高10%。

在结构调整中要坚持“一个确保,四个提高”的基本原则。即要确保粮食有效供给。这是搞好结构调整的前提,任何时候都不能放松。粮食生产要立足于主攻单产,改善品质,提高饲料自给率。“四个提高”,一是提高农业效益。这是新一轮农业结构调整的中心。要按照市场经济规律,把资源优势、经济区域优势与市场开拓统一于农业结构调整之中,努力形成适合多元化市场需求、具有区域特色和较大规模的主导性产业。二是提高农业综合生产能力。这是结构调整的基础。按照高产稳产农田建设标准,进一步加强农业基础设施建设,改善农业物质技术装备条件。三是坚持提高农业科技含量。这是结构调整的关键。农产品的市场竞争,实质上是科学技术的竞争。新一轮的农业结构调整,对品种、适用新技术、加工尤其是优质品种提出了更高的要求,必须有新的突破。四是提高农业产业化经营水平。这是结构调整的方向。要把生产、加工、流通紧密结合起来,延长农业产业链,发挥其加工转化、开拓市场、引导生产、销售服务、致富农民的作用。

(二)结构调整的重点。今年秋播和明年农业生产布局是“一保四扩”,即确保水稻稳定;扩大油菜,扩大饲料,扩大蔬菜等经济作物,扩大棉花等茬口的间套复种。具体布局安排:粮食8200万亩,夏粮3500万亩,其中小麦3100万亩;秋粮4700万亩,其中水稻3500万亩;棉花500万亩;油菜800万亩;蔬菜复种面积1400万亩。

1. 缩麦扩油,稳稻保粮。调整的重点是调活夏熟。明年粮食播种面积较正常年景要调减600万亩,其中夏粮调减500万亩。扩大油菜100万亩以上,重点发展淮南油菜带,加快推广“双低”杂交油菜。确保水稻面积的稳定,全省保持在3500万亩左右,总产

1800万吨以上,有条件的地区可适当扩种。

2. 扩大玉米,增加饲料。要利用玉米市场价格上扬的有利时机,扩种玉米,发展间套复种,力争全省玉米面积达到800万亩。布局上相对集中,形成沿海玉米带、淮北玉米带和城郊玉米区的区域特色。

3. 调减棉花,扩大间套复种。为适应市场需要,全省棉花面积要调减到500万亩,总产保持在35万吨。主要是调减低产棉区和分散棉区,稳定高产高效棉区。棉花生产要立足于主攻单产,提高棉田综合效益,走集约化经营的路子。要全面推广良种和双膜移栽,尽量不种麦后棉,少种麦套棉,大力发展多种形式的棉田间套复种,实现高产高效。

4. 扩种蔬菜,发展经济作物。要把扩种蔬菜作为结构调整、增加农民收入新的增长点,坚持在基地布局、品种引进更新、设施化栽培、加工流通上求突破,走高档化、多元化发展的路子,全面提高蔬菜生产的产业化水平,增强市场竞争力。大力发展花卉苗木等新兴行业。

三、强化措施,积极推进新一轮农业结构调整

新一轮农业结构调整,不能仅仅在各种作物种植面积上加加减减,而要着重体现在提高农业产业化经营水平、农业科技含量和经济效益上,落实到规划、指导、扶持和服务各项措施中去。

(一)围绕高产优质,发展粮食生产。调减夏粮和棉花,并不意味着夏粮和棉花生产不重要,而是要按市场需求,扩种其他经济作物,增加绿肥种植,提高农业综合效益和耕地质量。决不可搞粗放式的调整,更不能任意抛荒。要立足主攻单产,提高优质高产粮食作物的比重,特别是要加快推广应用高产优质小麦新品种,改善品质。加快建立高产高效粮食生产新型种植制度及其配套技术体系,在全省开展高产优质竞赛活动。

(二)培育主导产业,建立农业产业化经营的生产基地。建立主导产业的生产基地,不仅要走一乡一业、一村一品的路子,更要树立品牌意识和名牌意识,扩大特色产品的生产规模。对名特优产品要加大开发力度,提高产品质量,加大宣传力度,讲求营销策略,抓紧注册商标,创立名牌。提倡标准化、规范化、系列化生产。省名牌农产品认定委员会要加强名牌认定工作,提高我省农产品的知名度。

(三)扶持龙头企业,提高农产品附加值。农产品加工龙头企业要与生产基地建设相配套,注重发挥市场、人才、管理等优势,优化资源配置和资产重组,扩大规模,提高市场竞争力,避免重复建设。要注重增强龙头企业与基地农户在种苗供应、技术服务、价格保护、利润返还、合资合作等方面的利益联系,带

动农业结构调整。

(四)加快市场体系建设,搞活农产品流通。要针对不同类型和地区,在产地或集散地建设大中型集散市场和专业批发市场,在大中城市及交通枢纽建设综合性或专业性批发市场和储运中心,鼓励扶持在城市建设连锁配送中心,对现有的农产品集散或批发市场要在经营水平、服务设施、规范管理、吞吐能力上下功夫,向规范化、规模化方向发展。要大力培育和发展农产品运销大户、农村经纪人和农民合作经济组织,使之成为现阶段开拓农村市场、搞活农产品流通的主力军。

(五)加快技术进步,提高农业科技含量。要集中必要的财力、物力,向农业高新技术和名特优新产品倾斜。根据全省1998—2010年农林新品种、新技术的规划,加快新品种、新技术的引进、研究和推广。要通过现有农技队伍中人员转岗分流、更新培训以及异地引进等方法,切实解决当前蔬菜、特经、花卉等技术人才严重不足的矛盾。

(六)大力发展外向型农业,带动提高农业整体水平。要瞄准国际市场,充分挖掘农产品出口潜力,并积极引进和吸收国外农业先进技术、优良品种和先进的农产品营销方式。要加快农业利用外资步伐,加大农业招商引资力度,发展一批设备技术先进、产品适销对路、辐射力强的龙头企业,提高农业利用外资的规模 and 水平。

四、加强领导,确保今年秋播和结构调整顺利开展

秋播一季定全年。及早做好今年秋播和结构调整等各项准备工作,是全省下半年农业和农村工作的一件大事,也是明年农业能否稳定发展的基础,要高度重视,认真研究,切实抓好。

(一)切实加强组织领导。要进一步振奋精神,解放思想,牢固树立“市场农业”的新观念,把农业发展目标真正转变到高产、优质、高效上来。各级政府要切实转变领导方法,做到“引导农民调、指导农民种、帮助农民卖”。要以积极的姿态做好结构调整工作,克服各种消极畏难情绪,坚持因地制宜,防止简单化、一刀切,避免调整的盲目性。

(二)深入调查研究,认真制定规划。布局调整涉及到千家万户,面广量大,必须把工作做实做细。要尊重农民意愿,征求农民意见,争取工作主动性。根据不同地区、不同种植习惯,鼓励农民根据市场信

息,自主决策,自行确定生产品种和规模,鼓励城市郊区特别是大中城市周边地区加快调整种植结构,鼓励农民实行联户经营、股份制经营,与大城市、大企业、外商、产业化龙头加工企业直接挂钩,建立和扩大农副产品专业化生产基地。

(三)认真做好种子、化肥、农药、农机等农资供应工作。要坚持统一供种方向不动摇,针对秋播种子质量较差,缺口较大,特别是统一供种工作难度加大等新情况,采取有效措施,落实好种源,提高种子质量,保证秋播用种。秋播小麦品种要相对稳定,防止多、乱、杂现象回潮。及早做好蔬菜、特经等经济作物种苗供应及其相关的物质、技术准备。各有关部门要根据自身工作要求,为农民提供优质服务。

(四)层层抓好各项技术培训,提高实用技术的到位率。小麦生产上要坚持适期早播、精少量播种、群体质量栽培,坚持推广免(少)耕机播技术,力争达到三麦播种面积的60%以上。油菜生产上重点推广“秋发冬壮”技术,重视抓好油菜的育苗与管理。各地要继续加强农业服务体系建设。各级农业、多管部门要发挥优势,引导和组织农民走向市场,积极为农民提供产前、产中、产后服务。层层抓好各种适用技术的培训,把各项增产技术落实到田到户。

(五)继续加大农田水利和农业领导工程建设力度。最近,国家已决定进一步加大水利建设的投入。各地要抓住机遇,抓紧准备,尤其是江堤达标建设,要按省委、省政府要求在明年汛前全面完成。要重视抓好丘陵山区的小流域治理和农田水利基本建设。认真吸取今年夏熟受渍严重减产的教训,立足抗灾,高标准搞好农田内外三沟建设。要把农业领导工程建设与新一轮农业种植结构调整结合起来,真正把农业领导工程建设成为“调整结构、发展产业化经营、建设高效农业”的示范导向工程,充分体现扩大规模、提高水平、高产高效的作用。

(六)加大对农业结构调整的投入和扶持力度。要适当调整农业投资方向,向农业结构调整倾斜,实行项目化管理。当前农民因灾投入能力下降,要采取有效措施,切实减轻农民负担,多渠道筹措资金,扶持农民增加投入,高起点启动新一轮农业结构调整。要制定优惠政策,吸引多种经济成份投资农业、发展农业。

附件:全省1999年主要农产品生产指导性计划(略)