



实施“双向”开放新战略 参与国际经济合作和竞争

省政府对外开放办公室主任 周钟通

我国实行对外开放基本国策以来,重点围绕“引进来”这个大战略展开对外开放工作,大力发展开放型经济,加快与国际经济互接、互辅,促进了全国经济的发展。最近,中央提出了“走出去”的开放战略,即从过去注重“引进来”为主的单向开放,逐步转向“引进来”和“走出去”并举的双向开放。这对于进一步扩大对外开放具有重要意义。我们一定要在省委、省政府的领导下积极贯彻中央的战略部署,及时研究制定双向开放的新战略,充分发挥江苏已形成的对外开放的比较优势,更多地“引进来”,更大胆地“走出去”。

一、制定和实施“走出去”开放战略的深远意义

江苏经过 20 年的对外开放,在组织实施以“引进来”为主的单向开放战略中已取得了显著成就,并积累了丰富经验。面向新世纪,适应新形势,及时制定我省“走出去”开放战略具有重要战略意义,既是江苏经济发展和现代化建设的客观规律,也是江苏由经济大省走向经济强省的必然选择。第一,“走出去”战略是事关我国发展全局和前途的重大战略,是中央在对国际国内形势深刻分析的基础上,从维护国家根本利益的大局出发,着眼于国家的长远发展和安全而提出的重大决策。第二,“走出去”战略是在更大范围内,更高层次上参与国际经济合作与竞争。江苏经济要有大的发展,必须加快与世界经济的融合,必须参与经济全球化条件下的国际经济合作与竞争。第三,“走出去”战略指明了我国对外开放下一步发展的总体方向。20 多年来,我省在“引进来”上取得了显著成就。根据当前世界经济的发展趋势,我们必须不失时机地“走出去”,在继续积极有效地利用外资的同时,突出对外投资,到境外去办企业,把省内的设备、技术、产品带出去,更多地拓展对外贸易的海外市场,同时加快海外工程承包和劳务合作的步伐,形成技术设备、资金、产品的双向交流,全面发展海外事业,更好地参与全球化竞争。第四,实施“走出去”战略也是我国加入世贸组织后改革开放与开放型经济发展新形势的需要。中国入世后,可利用国际上的广阔市场,扩大境外加工贸易,带动国内设

备、技术、原材料和零部件出口;可利用良好的投资环境,更方便、更迅速地进入当地市场;可突破过去的关税壁垒,享受到优惠平等的关税税率。有利于我省以较低的成本输出原材料、半成品和设备,有利于我省拓宽服务领域的对外投资。

二、实施“引进来、走出去”双向开放战略已具有良好基础和有利条件

江苏是我国沿海对外开放的重要省份之一,是经济发达的大省之一。改革开放 20 多年来,江苏在邓小平理论和党的基本路线指导下,全省经济实力不断增强,特别是开放型经济发展迅猛,为江苏阔步走向世界创造了良好的基础和有利条件。

首先,江苏开放型经济已在全省经济中占据重要地位,为加快与国际经济接轨,实施“走出去”战略奠定了良好的基础。利用外资稳步增长。到 1999 年底累计批准利用外资项目 40465 个,协议利用外资额 814.69 亿美元,实际利用外资 428.2 亿美元,近几年利用外资占全社会固定资产投资的比重已超过 20%,极大地促进了全省经济的持续发展。对外贸易迅速发展。1999 年全省实现进出口总额 312.6 亿美元,对外贸易占全省 GDP 的比重达到 33.7%。特别是九十年代以来,江苏积极利用外资,大量批准举办外商投资企业,有效地增加外贸出口创汇,1999 年外商投资企业自营出口已占全省出口总额的 53.8%,江苏已成为全省出口的主力军。对外经济合作不断扩展。合作方式从简单的劳务输出发展到技术出口;合作领域从承揽工程项目到境外投资,兴办海外非贸易企业;合作市场从发展中国家扩展到发达国家。成为全国外经业务发展最快的省份之一。开发区建设蓬勃发展。全省 80 个国家级、省级开发区,已形成较强的经济规模,1999 年全省开发区实现技工贸业务总收入 3052 亿元,比上年增长 41%,其中工业产品销售收入 2150 亿元,已占全省的 25.8%;实现财政收入 76.65 亿元,比上年增长 65.4%,已占全省财政收入的 11.3%。开发区已成为全省利用外资、外贸出口的主要基地和经济发展的重点增长点。其次,江苏国民经济多年来实现了持续快速发展,(下转第 27 页)

(上接第 44 页)经济实力不断增强。1999 年苏南部分地区的人均 GDP 超过 3000 美元,基本达到或接近中等发达国家水平,根据经济发展阶段的一般国际经验,苏南部分地区的经济总量和发展水平已经具备了走出去开展海外投资、广泛进行国际合作的基本条件。江苏工业基础较好,一些工业部门的生产装备及技术能力处于较高水平,在一些行业内已经形成了一批具有国内一流水平和接近国际先进水平的企业,其产品在国际市场上的竞争能力正在不断增强,初步具备了到国外开拓发展的实力。再次,江苏人多地少,资源和市场相对缺乏,参与国际分工、国际竞争的意识不断增强,实力逐步提高,已积累了一些国际合作经验,为江苏企业走出去开展跨国经营,参与国际竞争闯出了路子。

三、及时研究和实施“引进来,走出去”双向开放新战略,推动开放型经济步入新阶段

新世纪即将到来,人类将进入知识经济时代,世界范围内的经济结构调整正在加紧进行,这就大大加速了生产、投资、贸易、金融的全球化。中国即将加入世界贸易组织,全面参与国际经济的分工和竞争。这既是机遇又是挑战。江苏应当抓住机遇,迎接挑战,在继续积极有效组织招商引资的同时,及时研究制定“走出去”的开放战略,鼓励引导大批企业积极主动的走向世界,参与国际竞争。主要有这几个方面:

第一,以产业转移为重点,积极推进境外投资。结合我省产业发展特点和产业结构调整的总体要求,在境外投资方式的选择上,应以第二产业为主,以国家鼓励的境外带料加工装配业务为主。支持省内有力,有一定出口实绩和信誉良好的生产企业,开展境外加工贸易业务,带动相关产品、设备、技术的输出,促进经贸结合,开拓国际市场。在出资方式上,应以利用企业现在设备及成熟技术装配原材料、零部件等实物投入为主,以从事散件组装及加工生产为重点,从加工装配业务起步,不断提高境外企业的开发能力,最终建立自己的跨国公司,实现企业的国际化经营。

第二,以全方位开拓国际市场为目标,加快构建海外经贸网络。充分发挥我省现有海外企业的作用,逐步在全球范围内建立起自己的商情网络、销售网络和售后服务网络,通过网络将我省境外企业联接起来,形成合力,增强开拓国际市场的整体优势。有条件的自营出口生产企业,应采取建立销售公司、技术服务公司、产品分拨中心等方式,对国际市场进行全方位开发。

第三,以国际合作为主要方式,提高企业国际竞争能力。加强与国外企业特别是跨国公司的合作,学习和利用国外先进技术和管理经验,加快科技创新步伐。鼓励企业兴办技术开发和资源开发项目,利用国外先进的技术和销售网络,实现资源在境内外外的优化配置。有条件的大中型企业应积极到境外去设立研发中心,充分利用国外的科技人才和最新信息,开发新产品,抢占高新技术制高点,促进传统产业现代化,发展具有自主知识产权的高新技术产业。

第四,以优势企业为核心,加快建立综合商社和跨国公司。抓住当前科技体制改革的机遇,加快企业改制和资产重组的步伐,促进外经贸企业与工业企业、科研单位的联合,形成科工贸一体化的跨国公司型或综合商社型企业集团。有条件的企业和企业集团,应积极主动地走出国门,开展跨国经营和国际贸易,并向国际投资、国际金融延伸,使自己成为集国际贸易、国际投资、国际金融于一身的综合性跨国公司。

第五,进一步完善境外企业管理和服务体系。境外企业应实行规范化、制度化,建立起符合国际惯例的激励机制和约束机制。到境外办企业应认真研究当地的法律、法规、政策,把好投资项目可行性分析、风险管理、资本经营等各个环节,确保企业健康发展。国内金融部门要对企业的境外投资项目给予资金支持。各级政府应研究制定鼓励企业去境外投资的政策法规,进一步放宽限制,简化审批程序手续。还要加速培养选拔、储备一批素质好,会外语,懂得跨国经营的人才队伍,以适应“走出去”战略发展的需要。